

インドネシアの森林関連プロジェクトにおけるFPICの実施

Implementing FPIC in forest-related projects in Indonesia



パトリック・アンダーソン

Patrick Anderson

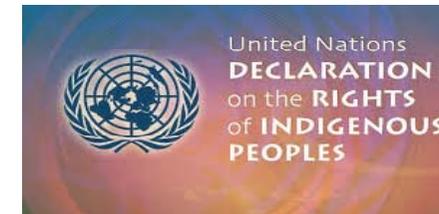
Presentation to GEF Seminar on FPIC,
Tokyo, 5 February 2015

1

FPICは権利です

FPIC is a right

- 自己決定権と集団的財産権を表すもの
An expression of the right to self-determination and the collective right to property
- 先住民族の土地・領域、およびより広範な権利に影響を及ぼしうる措置に対して、先住民族が自らの自由意思で選んだ代表を通じて表明される、自由で事前の情報を得た上での同意
The right of indigenous peoples to give or withhold their free, prior and informed consent, as expressed through their own freely chosen representatives, to measures that may affect their lands and territories and wider rights
- 過去20年以上、国際法・国際法学で認められ、先住民族の権利に関する国際連合宣言にも盛り込まれている
- Affirmed in international law and jurisprudence over past 20 years, now in UNDRIP



2

FPPとFPIC

FPP and FPIC

- 世界銀行OMS(業務マニュアル報告書) → OD(業務指令) → OP(業務政策) およびIFC PS(国際金融公社パフォーマンス・スタンダード): 1984年以降
World Bank OMS > OD > OP and IFC PS: since 1984
- ITTO(国際熱帯木材機関) 1989年~1992年:「持続可能な生計」:「義務的」から「自主的」へ
ITTO 1989-1992: 'sust. livelihoods': from mandatory to voluntary
- 森林管理協議会(FSC) 1993年~現在: 法的・慣習的に所有・利用している土地および「FIC」
Forest Stewardship Council 1993 to now: legal & customary land and 'FIC'
- IUCN(国際自然保護連合)および保護区 1994年~現在: FPICおよび慣習的に所有・利用している土地、ワカタネ・メカニズム 2010年~現在: 紛争解決
IUCN and Protected areas 1994-now: FPIC and customary lands, Whakatane Mechanism 2010-now: conflict resolution
- 世界ダム委員会 1999~2000年: FPICを採り入れる
World Commission on Dams 1999-2000: FPIC accepted

3

FPPとFPIC

FPP and FPIC

- 採掘産業のレビュー 2001~2003年: FPICを採り入れる
Extractive Industries Review 2001-3: FPIC accepted
- 国連人種差別撤廃条約(CERD)および国連人権理事会: 1995年以降
UN Convention on the Elimination of Racial Discrimination (CERD) and UN Human Rights Council: since 1995
- 持続可能なパーム油のための円卓会議(RSPO) 2004年~現在: 慣習的に所有・利用している土地、FPIC、HCV(高い保護価値)、紛争解決
Roundtable on Sustainable Palm Oil - RSPO 2004-now: customary land, FPIC, HCVs, conflict res.
- 保護価値の高い資源ネットワーク(HCVRN) 2003年~現在
High Conservation Value Resource Network - HCVRN 2003-now
- パーム油イノベーション・グループ(POIG) 2012年~現在
Palm Oil Innovations Group - POIG 2012-now

4



三大パーム油生産国—インドネシア、マレーシア、タイ

Indonesia, Malaysia and Thailand,
the world's three largest palm oil producers

5

FPPはパーム油セクターにおける FPICを推進

FPP promoting FPIC in the palm oil sector

- RSPO 原則と基準 (P&C): SawitWatch人権アドバイザー
RSPO P&C: HR adviser to SawitWatch
- インドネシアの土地取得に関する詳細な研究
Detailed study of land acquisition in Indonesia
- 小自作農の状況の再検討: 小自作農タスクフォース
Review of Smallholder situation: Task Force on Smallholders
- 人権関連手続きの開始
Activated human rights procedures
- RSPOとFPIC: 研修→企業向け指導
RSPO and FPIC: training > guide for companies

6

FPPはパーム油セクターにおける FPICを推進

FPP promoting FPIC in the palm oil sector

- Wilmarに関してIFC-CAO (国際金融公社コンプライアンスアドバイザー／オンブズマン)に苦情申し立て: 現在、3回目の申し立て
IFC-CAO complaints re Wilmar: now in 3rd complaint
- HSBC銀行の手続きの再検討: 全く不透明な手続き
HSBC review: totally untransparent procedures
- 東南アジア地域のアブラヤシ拡大について調査
Regional review of oil palm expansion in SE Asia
- アフリカにおける社会的影響を調査・記録
Documenting Palm oil social impacts in Africa
- FAO (食料農業機関)の自主的遵守指針 (VG) プロセス: FPIC実施手引きの草案作成
FAO VG process: drafting FPIC Implementation Guide
- 15プランテーションにおけるFPIC実施に関する事例研究
Case studies on FPIC implementation in 15 plantations

7

インドネシアにおける FPPとREDDプラス

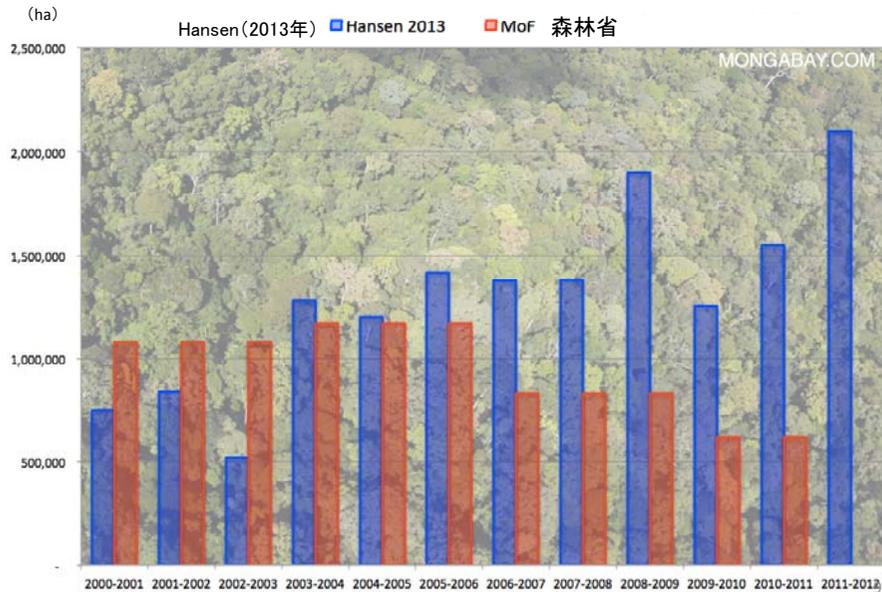
FPP and REDDプラス in Indonesia

- ガイドブック作成: REDDプラスにおけるFPIC (2010年)
Wrote Guidebook, FPIC in REDD+ in 2010
- インドネシア政府REDDプラス担当庁にFPICに関して助言 (2011年~2013年)
Advised Indonesian Government REDD+ Agency on FPIC 2011-2013
- REDDプラス関係企業・NGO向けのFPICセミナーをインドネシアで開催 (2009年~)
Held workshops on FPIC for REDD+ companies and NGOs in Indonesia 2009- present
- オーストラリア政府REDDプラスの評価 (カリマンタン森林・気候パートナーシップ=KFCP、2010年~2013年)
Evaluation of Australian Government REDD+ project, KFCP, 2010-2013
- スラウェシ (インドネシア)における国連REDDプラスプログラムの評価 (2013年)
Evaluation of UNREDD+ activities in Sulawesi, Indonesia 2013

8

インドネシアの森林減少(推定)

Deforestation in Indonesia



インドネシアの森林地域と開発認可地域

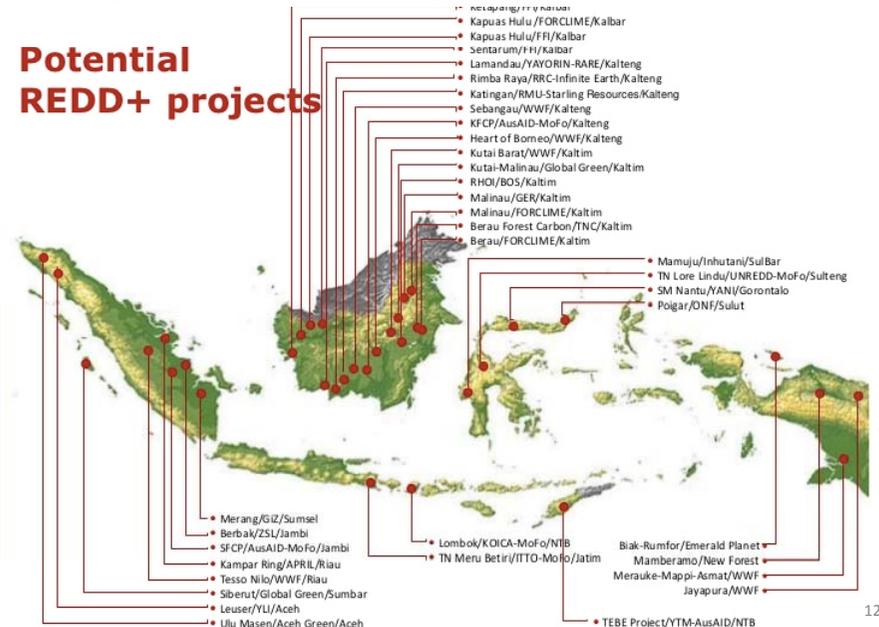
Forest areas and development permits in Indonesia

インドネシアにおける森林減少の背景要因

Underlying causes of Deforestation in Indonesia

- 脆弱な土地行政機関が、膨大な量の新規土地取引に対応できない
Weak land governance institutions overwhelmed by massive scale of new land deals
- 法的な枠組みが、慣習的土地所有者の強い、もしくは法的効力をもつ権利を認めていない
Legal framework denies strong or enforceable rights to customary land owners
- 政府の政策は多様な小規模農業よりも、輸出用単一作物の大規模開発を優遇
Government policies favour large scale land development of monocrops for export over diversified smallholder agriculture
- 既得権—政治家や政府高官が土地分配から利益を得ている
Vested interests: politicians and government officials profit from land allocations
- インドネシアの地方の有力者にとって、土地開発権の認可は個人の蓄財や政党の政治資金の主要な財源である
In Indonesia land concessions are main source of both personal wealth and party campaign funds for district regents

潜在的REDDプラスプロジェクト





CENTRAL KALIMANTAN: REDD+ and the Kalimantan Forest Carbon Partnership (KFCP)

In December 2010, Central Kalimantan was chosen by the President of Indonesia as the pilot province for Indonesia's REDD+ efforts. Led by the governor of Mearns, in May 2011, however, the Regional Governor of Central Kalimantan issued that the provincial government was still waiting for Jakarta to establish a legal basis for the Pilot Province status, such as through a Presidential Decree.



It has been made in relation to the necessary. This means that the government is supporting the land rights of indigenous people and local communities.

Although at the national level a legal basis has yet to be established for the pilot province, the provincial government has prepared a number of policies to support the pilot province plan. The Governor of Central Kalimantan, Tom Nainoi, issued a Decree in 2010 to the Governor of Regional Board on Climate Change. The policy is related to matters related to payment to local and indigenous people, which are not important issues requiring their attention from the government, as highlighted in environmental consultation on climate change and REDD+. The Governor and the provincial government have issued several other regulations relevant to REDD+, namely (1) a Governor's Decree on the Status, Position and Functions of Kalimantan's Institutions (Kalimantan) as traditional forest village community (included in natural resource governance) (in a provincial law on the Decree of Kalimantan Territory and Obligations of the Governor (No. 10) a provincial law in 2008 on Community Institutions of Forest community (in a Governor's Decree on Community Land and Community Rights to Land.

One of the important aspects of this law and decree relevant to REDD+ is a planned inventory of the contents of customary communities. The implementation period set by the provincial government for conducting the inventory is 6 years. This must have already passed, however, and no significant progress

The population of Central Kalimantan province is 2.8 million and is growing by 2% annually. Most people live in rural areas and make a living from agriculture and fishing. In Mamberig, Hulo village, Mamberig sub-district, Kapuas district – where Pusaka and the Forest Peoples Programme are operating with the local community – most of the villages are rubber forests. They live along the banks of the Kapuas River and all families are the ones for working, fishing and transport. Mamberig Hulo is one of seven villages where the Australian Indonesia Kalimantan Forest Carbon Partnership (KFCP) project will be implemented.

1. A forest indigenous people community and other.

ブリーフィング・シリーズを発行

中央カリマンタン: REDD+とKFCP

カティンガン泥炭湿地林再生・保全プロジェクト

Katingan Peat Forest Restoration and Conservation Project

Location: Peat forest in Kabupaten Kotawaringin Timur and Katingan, Central Kalimantan



| | Hectares | % |
|---|----------|--------|
| Production forest (HP) | 178,950 | 87.90% |
| Production forest that can be converted (HPK) | 24,620 | 12.10% |
| Total | 203,570 | 100.00 |

Type of concession: Restorasi Ekosistem 60 years

PT. Rimba Makmur Utama



自由で

Free

- 計画されている開発を受け入れるか拒否するかを、コミュニティが自由意思で決められること

A community is freely able to decide whether to accept or reject the planned development.

事前の

Prior

- プロジェクト開始以前にコミュニティに説明を行い、同意を求めること

A community is approached and their consent for the project is sought BEFORE the project has started.

17

情報を得た上での

Informed

- コミュニティは以下を入手／利用できること:

A community has access to:

- 提案されているプロジェクトに関するすべての関係情報
all relevant information about a proposed project.
- プロジェクトの影響を理解できるような専門家による助言
expert advice to help them understand the impacts of a project.
- 代替開発に関する情報
information about alternative developments.

18

同意

Consent

- コミュニティは以下に対する同意を与える／保留する権利を有すること:

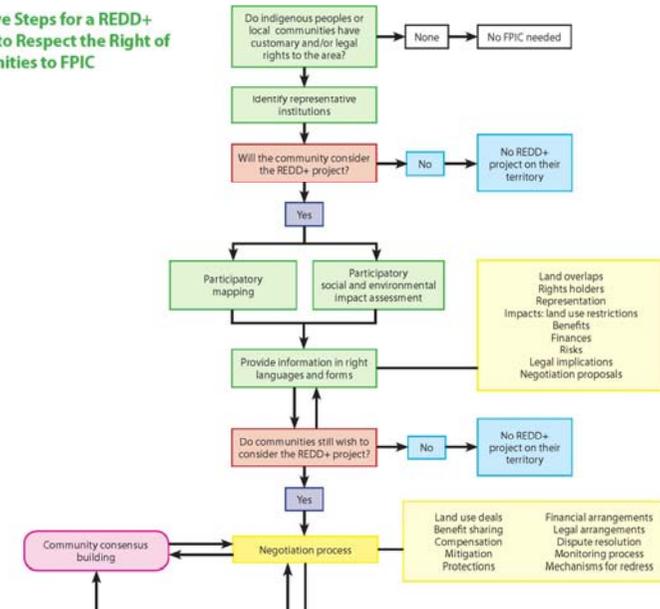
A community has the right to give or withhold its consent to:

- 提案されているプロジェクトについて話し合うこと
discuss the proposed project
- プロジェクトの影響を把握するための調査・研究
studies to document the impact of the project
- プロジェクトの実施時期や場所、利益分配、責任などについて、プロジェクト開発事業者と交渉すること
negotiate with the project developer on when and where the project will take place, benefit sharing and responsibilities, etc.

19

コミュニティのFPICへの権利を尊重するためのREDDプラス手続き

Indicative Steps for a REDD+ Process to Respect the Right of Communities to FPIC

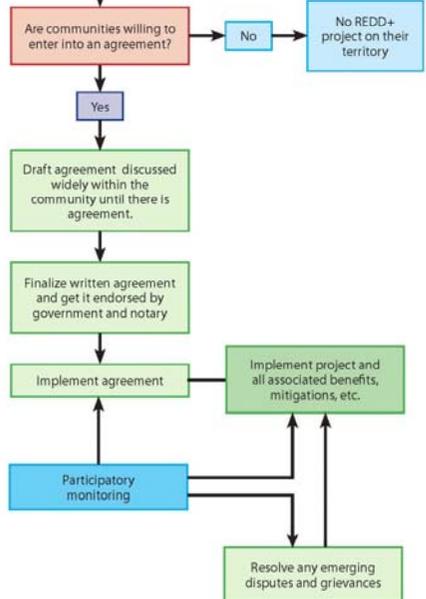


24

FREE INFORMAL AND INFORMED CONSENT IN REDD+

20

Allow communities to get advice: legal, economic, environmental, and social



ご清聴ありがとうございました
Thank you

