

平成 15 年度
森林生態系の保全管理に係る調査業務
報 告 書

平成 16 年 3 月

(財)地球・人間環境フォーラム

はじめに

1992年にリオ・デ・ジャネイロの地球サミット（国連環境開発会議）で「森林原則声明」が採択されて以来、森林の減少・劣化傾向を緩和するため、森林の保全と持続可能な経営の推進が重要であることが世界の共通認識となっている。

地球サミット以降、1995年から「森林に関する政府間パネル（IPF: Intergovernmental Panel on Forests）」で、1997年からは「森林に関する政府間フォーラム（IFF: Intergovernmental Forum on Forests）」で持続可能な森林経営に関する議論が行われてきた。2001年には、IPF / IFF 行動提案の実施促進及びモニタリング、すべてのタイプの森林管理、保全及び持続可能な開発への政治的なコミットメントを強化すること等を目的に国連森林フォーラム（UNFF: United Nations Forum on Forest）が発足した。また、2002年にはアジアの持続可能な森林経営を促進するために、アジア諸国、ドナー国・国際機関及びNGOなどが、違法伐採対策、森林火災予防、荒廃地の復旧等の活動を通じて協力していくためのアジア森林パートナーシップ（AFP: Asia Forest Partnership）が発足している。

一方で、森林の減少・劣化には歯止めがかかっていないのが現実であり、FAOによれば、1990-2000年にかけて、世界の森林はネットで年平均約940万ha減少している。

森林の保全と持続可能な経営を推進するためには、森林の農地転用やプランテーションなど、農業セクター・林業セクターなどが森林に及ぼす影響を考慮し、統合的なアプローチの必要性が高まってきている。

このような動向を踏まえ、本業務では、森林生態系の保全管理と関連セクターについての統合的アプローチについて、UNFF、生物多様性条約、AFPなどの国際的な作業計画のテーマに基づいて検討を行った。検討に当たっては、生物多様性条約第9回科学上及び技術上の助言に関する補助機関会合（SBSTTA9、モントリオール、2003年10月）及びAFP第2回会合（ジョグジャカルタ、2003年7月）などの国際会議に職員を派遣し、情報の収集を行った。また、森林生態系の保全管理の重要性について広報活動を行うために、森林減少の背景、現状、課題、対策等を取りまとめたパンフレットを作成した。

本報告書は、これらの検討及び情報収集の結果を取りまとめたものである。

最後に、本報告書の作成にあたってご執筆頂いた、北海道大学大学院農学科・柿沢宏昭助教授、FoE-Japan 代表理事・岡崎時春氏、資料収集・聴き取りにご協力を頂いた、FAO 協会、国際協力機構（JICA）、FoE-Japan、熱帯林行動ネットワーク（JATAN）、国際熱帯木材機関（ITTO）、（独）国立環境研究所、日本インドネシア NGO ネットワーク、海外林業コンサルタント協会（JOFCA）、その他の方々に深く御礼申し上げる次第である。

なお、本報告書の調査・取りまとめ、執筆は、当財団企画調査部の中村洋及び満田夏花が担当した。また、添付文書の翻訳は京極絵里が担当した。

平成 16 年 3 月

財団法人 地球・人間環境フォーラム

目 次

はじめに

略語表

第 1 章 森林の現状及び森林生態系の機能.....	1
第 1 節 森林の現状.....	1
第 2 節 森林生態系の機能.....	5
第 2 章 森林の減少・劣化の要因.....	17
第 1 節 農地転用	17
第 2 節 産業植林	26
第 3 節 焼畑農業	31
第 4 節 違法伐採	35
【違法伐採レポート（岡崎時春 / FoE-Japan 代表理事）】	44
第 5 節 森林火災	58
第 3 章 森林生態系の保全管理にあたってのアプローチ	
第 1 節 保護地域の設定・管理・利用.....	67
第 2 節 アグロフォレストリー.....	91
第 3 節 伝統的知識の活用.....	95
第 4 節 持続可能な森林経営に関する国際的な取り組みについて	110
【エコシステムマネジメントという考え方 （柿澤宏昭 / 北海道大学大学院農学研究科助教授）】	143
添付資料 EU-FLEGT 行動計画	154
参考文献	182

略語表

AFP	Asia Forest Partnership	アジア森林パートナーシップ
CBD	Convention on Biological Diversity	生物の多様性に関する条約
CEPI	Confederation of European Paper Industries	
CI	Conservation International	コンサベーション・インターナショナル
CIFOR	Center for International Forestry Research	国際林業研究センター
CITES	Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora	絶滅のおそれのある野生動植物の種の国際取引に関する条約
CPF	Collaborative Partnership on Forests	森林に関する協調パートナーシップ
CSD	Commission on Sustainable Development	持続可能な開発委員会
DEFRA	Department for Environment, Food and Rural Affairs	《英》環境食糧農村省
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations	国連食糧農業機関
FLEG	Forest Law Enforcement and Governance	森林法の施行及びガバナンス
FLEGT	Forest Law Enforcement, Governance and Trade	森林法の施行・ガバナンス・貿易
FRA	Global Forest Resources Assessment	世界森林資源評価
FSC	Forest Stewardship Council	森林管理協議会
GFMC	Global Fire Monitoring Center	
ICRF	International Council for Research in Agroforestry	国際アグロフォレストリー研究センター
IGC	Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore	知的財産と遺伝資源・伝統的知識・フォークロアに関する政府間委員会
IPF	Intergovernmental Panel on Forests	森林に関する政府間パネル
IPRS	Intellectual Property Rights	知的財産権
ITTO	International Tropical Timber Organization	国際熱帯木材機関
IFF	Intergovernmental Forum on Forests	森林に関する政府間フォーラム

IUCN	World Conservation Union	国際自然保護連合
JATAN	Japan Tropical Forest Action Network	熱帯林行動ネットワーク
JICA	Japan International Cooperation Agency	国際協力機構
NWFPs/NTFPs	Non-Wood/Timber Forest Products	非木材森林生産物
TRIPS	Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights	知的所有権の貿易関連の側面に関する協定
TFRK	Traditional Forest Related Knowledge	森林に関する伝統的知識
TTF	Timber Trade Federation	《英》木材貿易連合
UNECE	UN Economic Commission for Europe	国連欧州経済委員会
UNEP	United Nations Environment Programme	国連環境計画
UNGASS	The United Nations General Assembly Special Session	国連環境特別総会
UNFF	United Nations Forum on Forests	国連森林フォーラム
VPA	Voluntary Partnership Agreement	自主パートナーシップ合意
WCMC	World Conservation Monitoring Centre	世界自然保護モニタリングセンター
WCPA	World Commission on Protected Areas	保護地域世界委員会
WIPO	World Intellectual Property Organization	世界知的所有権機関
WRI	World Resources Institute	世界資源研究所
WRM	World Rainforest Movement	
WSSD	World Summit on Sustainable Development	持続可能な開発に関する世界首脳会議
WWF	World Wildlife Fund	世界自然保護基金

平成 15 年度 森林生態系の保全管理に係る調査業務報告書

平成 16 年 3 月

(財) 地球・人間環境フォーラム

〒105-0001

東京都港区虎ノ門 1-18-1 虎ノ門 10 森ビル 5 階

Tel: 03-3592-9735 Fax:03-3592-9737

E-mail:hiroshi-naka@nifty.com